



사회적경제 대상 사회성과보상사업 적용방안

☑ (추진배경) 2015년부터 서울시 등 지자체 단위로 SIB가 도입되었으나 **중앙정부 차원의 정책적 논의와 지원이 미흡한 관계로 사회적 인식 저조 등 SIB 활성화 기반 미흡**

- 영국은 SIB를 사회적경제 활성화 수단이자 사회적경제의 새로운 형태로 인식한 반면, 아직 국내에서는 **SIB가 사회적경제를 활성화시키면서도 이용한 사례는 부재**

☑ (추진목적) 본 자료의 목적은 **정책입안자 대상 SIB 관련 중장기적, 단기적 계획을 제안**하여 관련 정책 논의 활성화 및 그 과정에서 사회적경제의 성장모델 구현 지원

☑ (추진방향) 영국의 정부주도형 SIB와 미국의 민간주도형 SIB가 공존하는 **한국형 SIB 구축**

- ① 중앙정부의 지원, ② 성과보상자 확대, ③ 공적투자자 연계, ④ 사회적경제 성장모델 구현, ⑤ 출구전략 모색

☑ (중·장기적 계획) 중앙정부의 **SIB 근거법령** 및 지자체 매칭을 위한 SIB 기금 마련

☑ (단기적 계획) 근거법령 및 기금 마련에 일정 시간이 소요됨에 따라 단기적으로 지자체별 SIB 활성화, 다수의 성공모델 창출 및 확산을 위한 사전 **시범사업**

- ① 간접비 지원, ② 민간투자자 및 공적기금 연계, ③ 사회적경제기업(수행기관) 연계, ④ 유형별 사례 확산

☑ (사회적경제의 새로운 성장모델) SIB는 사회적경제를 활성화시키는 도구이자 다양한 사업의 기회를 제공하는 정책



CONTENTS

1

추진개요

3

2

사회성과보상사업 적용방안

5

1 중장기 적용방안

5

2 단기 적용방안(시범사업)

6

3 사회적경제의 새로운 성장 모델

7

1

추진개요

SIB 관련 중장기적, 단기적 계획 수립을 통해 중앙정부 대상 관련 정책 논의 활성화 및 사회적경제의 성장모델 구현 지원

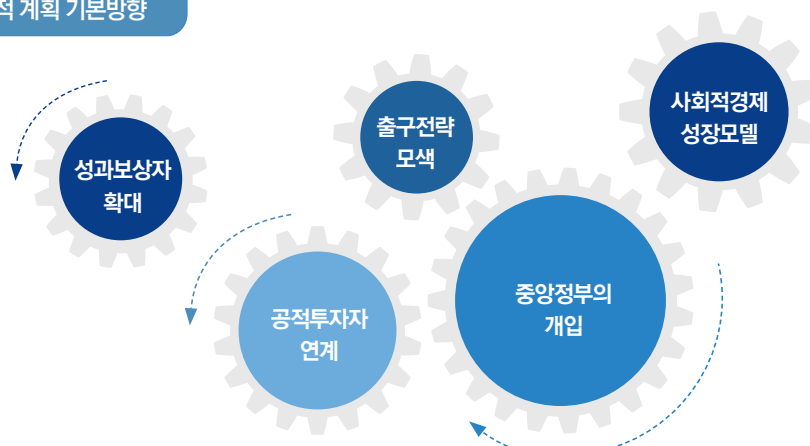
- ☑ (추진배경) 사회성과보상사업(이하 ‘SIB’)은 2010년 영국에서 최초 개발된 후 영국과 미국을 중심으로 전 세계적으로 확산되고 있으며, 최근 국내에서도 몇몇 지자체 중심으로 SIB 실행 중
 - (SIB 활성화 기반 미흡) 2015년부터 서울시, 경기도 등 지자체 단위로 SIB가 도입되었으나 중앙정부 차원의 정책적 논의와 지원이 미흡한 관계로 사회적 인식 저조 등 SIB 활성화 기반 미흡
 - 이러한 SIB에 대한 낮은 인식 및 미흡한 생태계 등은 지자체 단위 SIB 도입 및 활성화, 민간투자자 유치 등 어렵게 만드는 요인
 - (중앙차원의 개입 필요) SIB를 통해 창출된 사회·경제적 성과는 지역을 넘는 파급효과와 함께 지방비뿐만 아니라 국비절감효과 발생 → SIB에 대한 중앙정부의 관심과 지원 필요
 - (사회적경제 연계 미흡) 영국은 SIB를 사회적경제 활성화 수단이자 사회적경제의 새로운 형태로 인식하는 반면, 아직 국내에서는 SIB가 사회적경제를 활성화시키면서도 이용한 사례는 미흡
- ☑ (추진목적) 정책입안자 대상 SIB 활성화를 위한 중·장기적, 단기적 계획을 제안하여 ① 중앙지원을 통한 SIB 생태계 조성, ② 그 과정에서 사회적경제기업 성장모델을 구현하기 위함
- ☑ (추진방법) SIB 활성화를 위한 현실적인 계획 수립을 위해 ① 국내 문헌자료와 함께 ② SIB 사업에 참여하고 있는 관련 전문가 및 지자체 담당자 등과의 인터뷰 등을 통해 내용 정리
- ☑ 이러한 중·장기적, 단기적 계획은 관계부처 등과의 협의를 통해 보다 실행력을 담보해 나갈 수 있는 방향으로 지속 보완 필요

영국의 정부주도형 SIB와 미국의 민간주도형 SIB가 공존하는 한국형 SIB 구축

- ☑ (추진방향) SIB 활성화를 위한 중·장기적, 단기적 계획의 방향은 ① 중앙정부의 지원, ② 성과보상자 확대, ③ 공적 투자자 연계, ④ 사회적경제 성장모델 구현, ⑤ 출구전략 모색

- 1 **(중앙정부의 지원)** 국내 SIB시장은 미국처럼 민간 중심의 SIB시장이 형성되기 어려운 환경인 점을 감안하여, 중앙정부의 제도적·재정적·정책적 역할 필요
 - (정부지원 & 민간주도) 이를 위해 중앙부처가 근거법령 마련 및 SIB 기금을 조성하되 정부(중앙·지방)가 아닌 민간 비영리재단 등도 성과보상자로 참여하여 SIB 확장성, 자생력, 혁신성 확보
 - 즉, 영국의 정부주도형 SIB와 미국의 민간주도형 SIB가 공존하도록 시장 고도화
- 2 **(성과보상자 확대)** 성과보상자로 중앙·지방정부뿐만 아니라 공익재단, 자선단체 등 민간기관이 참여하여 재원의 규모를 넓히고 새로운 공공서비스를 개발·공급할 수 있도록 민간기금 연계*
 - * SIB의 성과보상자가 중앙·지방정부로 한정되면 SIB 규모는 정부의 예산 규모에만 머물게 되어 확장가능성 부족. 또한 SIB가 정부의 복지예산 등을 절약하는 기능으로만 한정될 가능성 존재
 - 또한 이러한 민간기금을 사업비를 보증하는 원금보장 지급보증으로 기능을 수행할 수 있도록 관련 조항에 포함, 이는 민간 투자자의 투자손실에 대한 위험부담을 줄여줄 수 있는 방법 중 하나
- 3 **(공적투자자 연계)** SIB는 민간투자자로부터 재원이 확보되어야 하나 국내 SIB 시장의 활성화 차원에서 모태펀드나 사회적경제기업 대상 정책 자금을 공급하는 기관 등의 기금 등을 연계**
 - * 한국예산결재원은 KSD나눔재단을 통해 경기도 해봄 프로젝트에서 1.5억 원 투자
 - ** 영국의 경우 민간 투자자 대신 Big Society Capital(사회적금융 투자회사)과 같은 공적기금이 SIB 투자
- 4 **(사회적경제의 성장모델 구현)** SIB 정책 목적 중 하나는 사회적경제기업의 다양한 사업기회 확장 및 혁신적인 사회문제 해결
 - SIB가 사회적경제를 활성화시키면서도 사회적경제를 활용하는 구조로 실행
 - 특히, 사회적경제가 수행기관으로 참여할 경우 특정분야의 사회문제를 복합적으로 해결할 수 있는 전문성, 수행경험 및 실행능력을 보유한 사회적경제기업 간 컨소시엄 형태로 결합
- 5 **(출구전략 모색)** SIB 성공 이후 해당 사업의 효과를 객관적으로 검증할 수 있게 됨에 따라 3가지 출구전략 모색
 - ① 공적 지원을 통해 해결해야 하는 과제는 중앙·지방정부 정책화, ② 검증된 프로그램 기반 SIB 규모 확대 및 타 지역 확산 등 지속적인 SIB 수행, ③ 사회적경제 민간 비즈니스화
 - 출구전략에 따른 후속사업을 위해 유의미한 데이터 축적화

중·장기적, 단기적 계획 기본방향



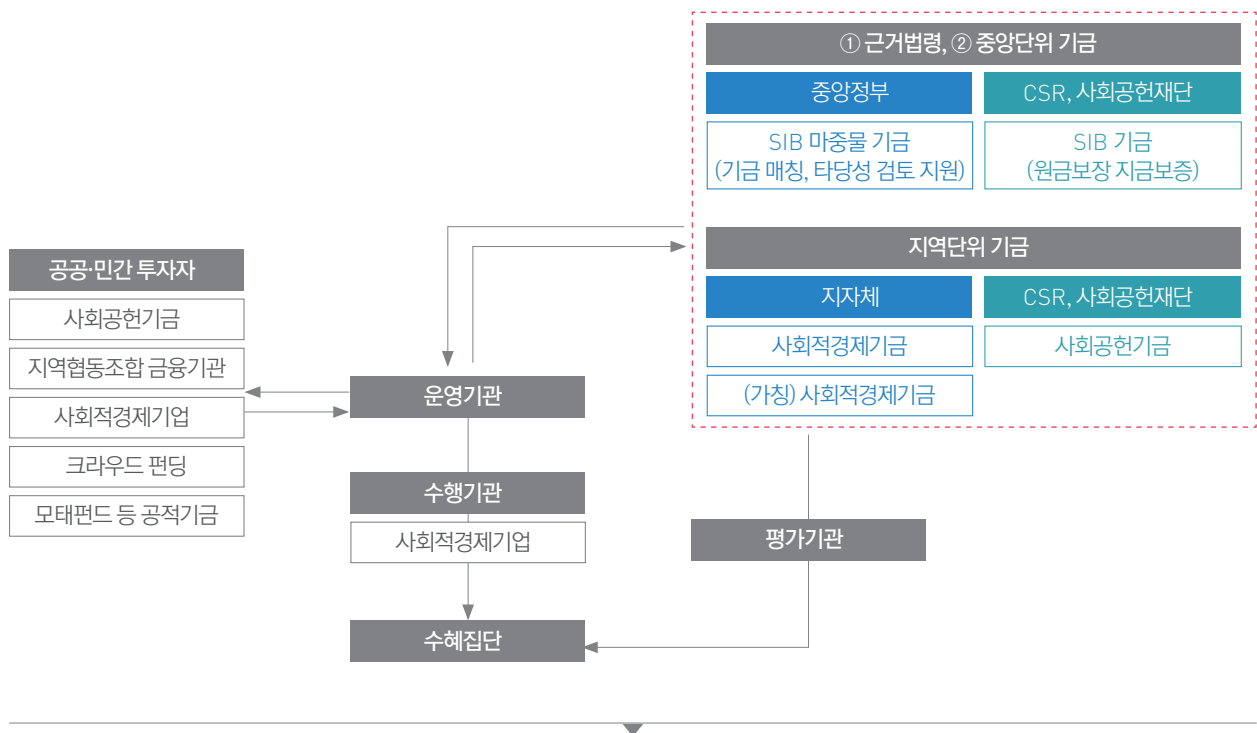
2

사회성과보상사업 추진계획

1. 중장기 적용방안

중앙정부의 SIB 근거법령 및 지자체 매칭을 위한 SIB 기금 마련

SIB 중·장기계획(안)



SIB 출구전략

중앙/지방정부 정책
(공공사업)

민관협력사업
(SIB 지속확대, 민간투자)

사회적경제 비즈니스

☑ (추진내용) 중앙정부가 SIB 근거법령 및 기금 마련

① **(근거법령)** 지자체의 원활한 SIB 추진과 함께 SIB에 대한 투자 환경을 조성하기 위해 관련 제약 요인들을 해소하고 세제 혜택 등 투자 인센티브를 제공할 수 있는 근거법령 마련

- 이러한 근거법령 제정을 통해 SIB 투자 환경이 조성되면 SIB 투자규모가 확대되고 이렇게 확대된 투자 규모는 직접비를 증가시켜 서비스의 품질 향상 및 사회·경제적 성과 제고

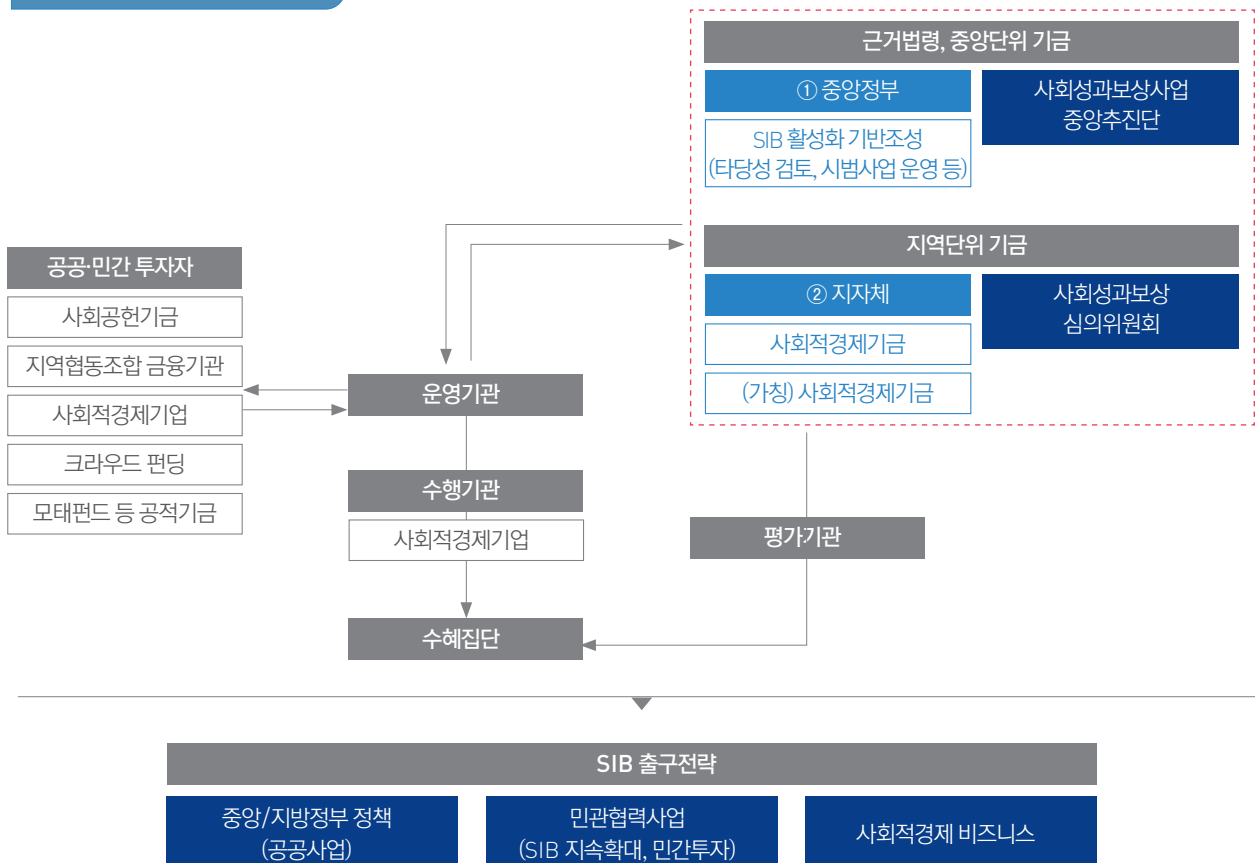
② **(중앙기금)** 중앙정부는 사업목적에 따라 SIB 기금을 조성하거나 관계부처가 공동으로 SIB기금을 마련하여 지자체 매칭 지원*

* 기본적으로 SIB는 지자체가 공적기금 또는 보증채무 부담행위를 통해 추진하되, 재정자립도가 낮은 지자체의 부담 완화 또는 지자체의 SIB 활성화 등을 지원하기 위해 중앙 기금 매칭

2. 단기 적용방안(시범사업)

근거법령 및 기금 마련에 일정 시간이 소요됨에 따라 단기적으로 지자체별 SIB 활성화, 다수의 성공모델 창출·확산을 위한 시범사업

SIB 단기계획(시범사업)



- ☑ (추진내용) 관계부처·한국사회적기업진흥원·사회적금융 중개기관 등을 중심으로 중앙추진단을 구성하여 시범사업 기획 및 SIB조례를 보유한 지자체 대상 시범사업 운영

- ① (중앙정부) ① SIB 타당성 검증 및 성과지표 개발 등 간접비 지원, ② 민간투자자 확보 및 공적기금 연계, ③ 전문성을 보유한 사회적경제기업 연계(수행기관), ④ 유형별 사례 확산

- (간접비 지원) 특별교부세 교부 등을 통한 SIB 타당성 및 구조 설계, 사회적 비용 분석, 성과지표 개발에 필요한 간접비 지원* **

* 지방교부세법 제9조(특별교부세의 교부) 3호: 국가적 장려사업, 국가와 지방자치단체 간 시급한 협력이 필요한 사업, 지역 역점시책 또는 지방행정 및 재정운용 실적이 우수한 지방자치단체에 재정 지원 등 특별한 재정수요가 있을 경우

** 영국 정부는 다양한 영역에서 SIB 설계가 이루어질 수 있도록 Social Finance(사회적 금융 중개기관)를 통해 자치단체 대상 사업 설계비용 등 지원

- (민간투자자 확보 및 공적기금 연계) 다양한 사회적 투자자 연계 및 연계 가능한 공적기금 안내 등
- (사회적경제기업 연계) SIB 사업의 성과 창출을 위해 관련 역량을 보유한 사회적경제기업 연계 및 관련 컨소시엄 구성 지원
- (사례확산) 시범사업 대상지역들의 SIB 경험과 노하우가 타 자치단체로 복제 확산될 수 있도록 성공 및 실패 사례들을 분석·정리하여 관련 자료 공급

- ② (자치단체) 자치단체는 사전 준비사항으로 ① SIB 조례 제정 및 직접비(사업비) 재원 검토(기금 또는 보증채무 부담행위), ② 보상사업심의위원회 설치*, ③ SIB 분야 선정하여 시범사업 참여**

* 대체로 지자체의 모든 조례에는 SIB의 원활한 수행을 위한 자문과 기본계획의 수립·시행, 운영기관 및 평가기관 선정, 평가결과에 따른 보상 등 관련 사항을 심의하기 위해 보상사업심의위원회를 설치하도록 규정

** SIB 성과 달성을 위해 SIB 총괄 또는 운영부서가 관련 연관성이 높은 부서와 함께 공동으로 SIB 실시하여 칸막이 행정을 줄이며 사업의 효율성 제고 필요

3. 사회적경제의 새로운 성장 모델

SIB는 사회적경제를 활성화시키는 도구이자 사회적경제를 활용해야 성공할 수 있는 정책으로
사회적경제의 새로운 성장모델

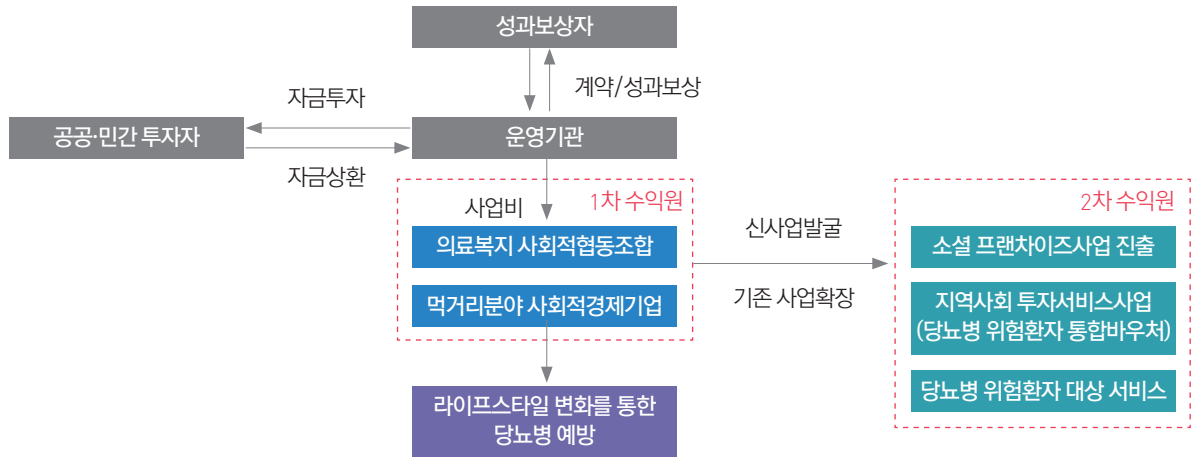
- ☑ 다음과 같이 분야별 SIB 예시 ‘① 사회서비스분야(당뇨병 예방), ② 사회서비스분야(지역사회 노인 통합돌봄), ③ 주거 + 일자리분야(청년)’를 통해 사회적경제 새로운 성장모델 개발*

* 전 세계 SIB 분야 중 취업 및 일자리, 주거지원, 보건·의료 분야가 가장 많음에 따라 해당 분야들로 아래의 예시 정리

- ① (사회서비스_당뇨병 예방) 라이프스타일(식단, 운동, 정신건강 등) 변화 지원을 통한 당뇨병 예방 SIB

- (달성성과) ‘시민들의 건강한 삶’과 함께 당뇨병을 예방함으로써 ‘의료비 지출 완화’라고 하는 사회·경제적 성과 달성
- (수행기관) 의료복지 사회적협동조합과 먹거리분야 사회적경제기업이 컨소시엄 형태로 수행기관으로 참여

라이프스타일 변화를 통한 당뇨병 예방 SIB

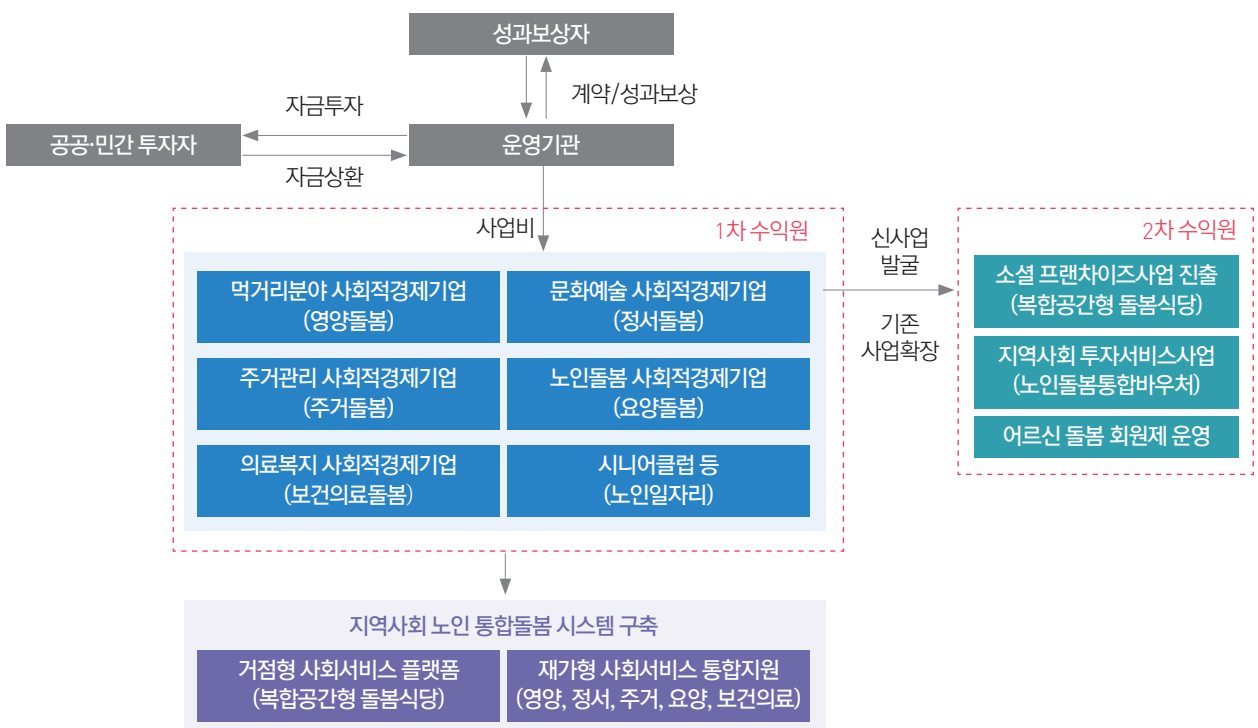


- (시장확장) SIB 추진과정을 통해 당뇨병 예방 및 위험환자 대상으로 한 서비스의 표준화, 공급단가 산출 등 데이터 축적
- 이를 통해 ① 지역특성 및 주민 수요에 기반한 지역사회 서비스투자사업 기획·진입, ② 당뇨병 위험환자 통합서비스, ③ 서비스의 규모화, 복제 확산을 위한 소셜 프랜차이즈 모델 개발

2 (사회서비스_지역사회 통합돌봄) ① 거점형 사회서비스 플랫폼, ② 재가형 사회서비스 통합 지원을 통한 지역사회 노인 통합돌봄 시스템 구축 SIB

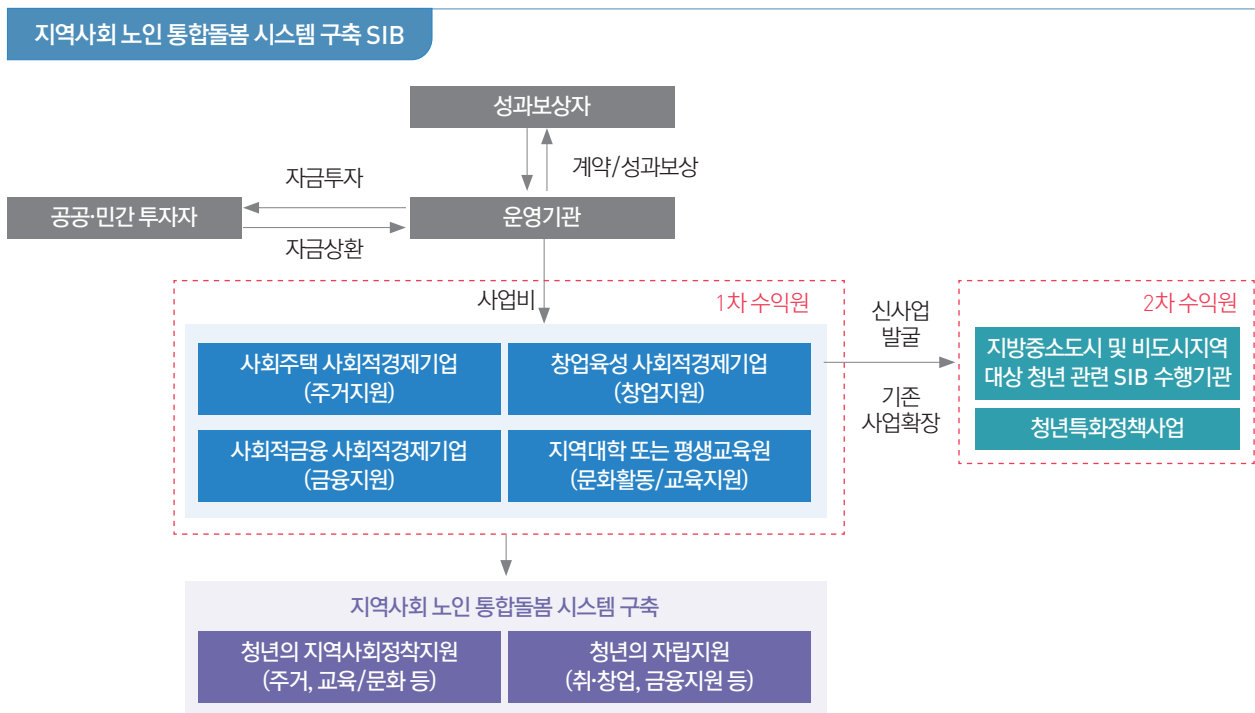
- (거점형 사회서비스 플랫폼) ‘복합공간형 돌봄식당’으로서 노인 등 취약계층 포함 지역주민들에게 영양 식사 공급, 건강 검진, 커뮤니티 활동, 각종 돌봄서비스 관련 정보 제공

지역사회 노인 통합돌봄 시스템 구축 SIB



- (재가형 사회서비스 통합지원) 영양, 정서, 주거, 요양, 보건·의료 5개 영역의 돌봄을 통합적으로 공급하며, 활동 가능한 노인 대상 지역사회 노인일자리 사업 등과의 연계 지원
- (달성성과) 노인에 대한 사회적 비용이 더 지출되기 전 개입을 통해 ‘의료비 절감’, ‘노인의 건강한 삶 유지’라는 성과 달성
- (수행기관) 5개 영역의 돌봄 공급을 위해 지역 내 먹거리, 문화예술, 주거관리, 요양, 건강 등 관련 분야 사회적경제기업들의 클러스터를 구성하여 SIB 사업 추진
- (시장확장) SIB 추진과정을 통해 지속가능한 노인 통합돌봄 서비스 공급을 위해 회원제 운영을 통한 지역사회 노인 데이터 관리·축적, 서비스의 품질관리, 새로운 부가서비스 개발 등 추진
- 이를 통해 ① 지역사회 서비스투자사업(노인돌봄통합바우처) 설계·진입, ② 플랫폼형 돌봄식당을 소셜프랜차이즈 방식으로 타 지역 확대, ③ 어르신 돌봄 회원제 확대 등 기존 사업 확장, 신사업 발굴

3 (청년 주거 + 일자리) 지방중소도시 및 비도시지역 이주 청년들의 안정적인 정착과 자립 SIB



- (주거) 도심 내 빈집 정비사업, 기존 사회주택 및 매입임대주택 등을 활용하여 청년 대상 안정적인 주거 및 사업 공간 지원
- (창업) 지역 창업 생태계를 고려한 청년 창업 및 관련 산업계, 1세대 청년 사업가, 대기업 경영진 등과의 네트워크 등 지원
- (교육/문화) 인근 지역대학의 평생교육 등과의 연계를 통해 새로운 지식습득 및 직업교육, 문화활동 등 지원
- (금융 등 정책연계) 청년 창업 관련 금융 접근성 강화, 다부처 및 지자체 단위 청년 정책의 통합적 연계 지원
- (달성성과) 지방중소도시 및 비도시지역 청년 거주 및 창업을 통해 지역 인구증가율과 더불어 지역 경제 활성화라는 성과 창출
- (수행기관) SIB 성과 창출을 위해 주거지원, 창업지원, 금융 등 정책 지원, 교육/문화활동 지원을 위한 관련분야 사회적경제기업 및 지역 유관기관 등이 컨소시엄 형태로 사업 추진
- (시장확장) 청년이 지방중소도시 등 지역의 활력주체로서 성장하며 기업을 육성할 수 있도록 지원, 지방중소도시 등 대상 SIB 확장 및 중앙/지방정부 단위 청년 특화 정책 사업 수행 등

참고문헌

- 김경훈, 2021. 사회적 가치 창출을 위한 사회성과연계채권 활성화 방안, 정책연구 보고서 제2021-04호, 대한상공회의소.
- 연합뉴스, 2017. 예탁결제원, 기초생활수급자 직업교육사업에 투자. 2월 8일, <https://www.yna.co.kr/view/AKR20170208052600008> (2022년 4월 11일 검색).
- 정은정, 2022. 사회성과보상사업과 사회적경제. 정책리포트 제02호, 한국사회적기업진흥원.
- 정은정·동화영, 2022. 해외 사회성과보상사업 운영 현황 및 사례. 정책리포트 제03호, 한국사회적기업진흥원.

• 정은정 한국사회적기업진흥원 정책연구본부 정책지원팀 과장
eunjung@ikosea.or.kr 031-697-7781



한국사회적기업진흥원

경기도 성남시 수정구 수정로 157 새마을금고빌딩(6~8층)
Tel. 031-697-7700 Fax. 031-697-7889