



13 「마을관리 사회적협동조합 정책시리즈」 도시재생 마을관리협동조합 현황 분석

14 지방자치단체의 마을관리협동조합 정책역량 분석

- ☑ **(추진목적)** 마을조합 육성지원 5년차, 도시재생 사업체계 개편 등에 따라 마을조합 현황 및 성과를 종합 정리하여 향후 정책방향 수립 시 활용
- ☑ **(분석대상)** 2022년 5월 기준 설립완료 마을조합 107개소
- ☑ **(분석내용)** 2022년 상반기 마을조합 모니터링 데이터 등을 활용하여 마을조합 설립·운영·공공지원 현황 등 분석
- ☑ **(설립현황)** 마을조합 설립은 매년 증가 추세로, 2023년까지 약 210여 개 마을조합 설립 및 운영 예상
- ☑ **(운영현황)** 조합원 수와 출자금 등은 전년 대비 증가 또는 유사한 수준, 전체 마을조합 중 거점시설 운영(예정) 조합 비율은 감소
- ☑ **(공공지원 및 지자체 지원현황)** 대부분 기초 지자체에서 초기사업비 등 마을조합에 대한 육성지원 및 공공지원 계획 보유
 - 마을조합이 설립된 기초 지자체의 약 97%가 도시재생 관련 조례 제정, 그중 약 26%가 마을조합 관련 조항 보유
- ☑ **(시사점)** 관련 조례 제·개정을 통한 예산 확보 및 사후관리 근거 마련, 거점시설 운영관리 등 지원, 마을조합 정책 연계
 - 마을조합이 지속가능한 도시재생의 핵심주체로 성장할 수 있도록 도시재생 및 마을조합 조례 제·개정 및 예산 확보, 사후관리를 위한 근거 마련 등 지원 필요
 - 마을조합이 지역 내 자원을 활용하여 도시재생 거점시설을 효율적으로 운영할 수 있도록 지원
 - 마을조합의 역량강화 등을 위하여 사회적기업 및 마을기업 등 마을조합이 활용 가능한 정책사업 적극 연계

CONTENTS

1

개요

3

1 도시재생과 사회적경제

3

2 마을관리협동조합 정책

4

3 분석 배경 및 목적

6

2

마을관리협동조합 현황

7

1 분석대상 및 내용

7

2 마을관리협동조합 설립현황

8

3 마을관리협동조합 운영현황

12

4 공공지원 및 지자체 지원현황

15

3

종합 및 시사점

16

1 종합

16

2 시사점

18

1

개요

1. 도시재생과 사회적경제

도시재생, 사회서비스 등 다양한 영역에서 지역기반 주민중심 사회적경제를 육성 지원 중

☑ 지역사회와 사회적경제

- 사회적경제란 사회적가치를 창출하기 위해 구성원들의 참여를 바탕으로 수행하는 민간의 모든 경제활동을 의미하며, 사회적경제기업에는 사회적기업, 협동조합, 마을기업 등이 포함
- 사회적경제는 공동체적 가치를 지향하고 **지역사회에 필요한 서비스 발굴과 자원 활용이 용이**하다는 특징이 있으며, 「사회적기업 육성법」과 「협동조합 기본법」 등 사회적경제 관련 법령에서도 **지역을 기반으로 하는 사회적경제**의 특징을 강조

사회적기업 육성법 등 사회적경제 관련 법령 일부 발췌

- 「사회적기업 육성법」에서는 사회적기업을 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하여 지역주민의 삶의 질을 높이는 등의 사회적 목적을 추구하면서 재화 및 서비스의 생산·판매 등 영업활동을 하는 기업으로서 고용노동부 장관의 인증을 받은 기관으로 정의
- 「협동조합기본법」에서는 협동조합을 재화 또는 용역의 구매·생산·판매·제공 등을 협동으로 영위함으로써 조합원의 권익을 향상하고 지역사회에 공헌하는 사업조직으로 정의하며, 국제협동조합연맹(ICA)은 협동조합의 7대 원칙으로 지역사회에 대한 기여(조합원 동의를 토대로 조합이 속한 지역의 지속가능한 발전을 위해 노력)의 측면을 강조하고 있다.
- 마을기업은 마을기업 관련 지침상, 지역주민이 각종 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 공동의 지역문제를 해결하고, 소득 및 일자리를 창출하여 지역공동체 이익을 효과적으로 실현하기 위해 설립·운영하는 마을 단위의 기업이라고 정의함에 따라 지역사회와의 직접적인 연계성을 확인할 수 있다.

☑ 지역기반 주민중심 사회적경제

- 사회적경제는 경제적 측면에서의 일자리 창출, 고용안정, 경제활동 참여인력 확대 등과 사회적 측면에서의 양극화 해소, 사회안전망 강화, 공동체 복원 등의 역할을 수행
- 특히, 사회적경제의 역할을 시장이나 기존 공공 제공으로 충족되지 않는 **지역의 욕구 충족**이라고 볼 때 (주성수, 2019), **지역사회 구성원의 참여**는 사회적경제가 본연의 목적을 달성하는 데 **중요한 요인으로 작용** (한상일·박주희·유한나, 2021)
- 지역 내 다양한 문제를 해결하기 위해 **도시재생, 사회서비스** 등 다양한 영역에서 **지역을 기반으로 주민이 중심이** 되어 활동하는 **사회적경제기업을 정책적으로 육성 및 지원**하고 있음

도시재생과 사회적경제는 유사한 목표를 공유하며,
마을조합은 도시재생과 사회적경제가 결합된 대표적인 정책

☑ 도시재생 분야에서 사회적경제의 역할

- 도시재생은 공동체를 기반으로 지역사회 발전을 지향하고, 이를 통해 **지역주민의 삶의 질 향상을 추구**한다는 점에서 **사회적경제와 유사한 목표**를 가짐(장우진, 2011)
- 지역주민의 참여를 기반으로 하는 도시재생은 **지역사회의 다양한 요구와 문제를 해결**하기 위한 수단 중 하나로 **사회적경제조직을 언급**하고 있으며, 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에서도 도시재생을 이끌어 갈 주체로 「사회적기업 육성법」에 따른 사회적기업, 「협동조합 기본법」에 따른 사회적협동조합 등 **사회적경제조직이 포함됨**(서수정·성은영, 2018)

「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」상 사회적경제 관련 규정

구분	세부내용
제26조(도시재생사업의 시행자)	5. 마을기업, 「사회적기업 육성법」 제2조제1호에 따른 사회적기업, 「협동조합 기본법」 제2조제3호에 따른 사회적협동조합 등 지역 주민 단체
제27조(보조 또는 융자)	8. 마을기업, 「사회적기업 육성법」 제2조제1호에 따른 사회적기업, 「협동조합 기본법」 제2조제3호에 따른 사회적협동조합 등의 지역활성화사업 사전기획비 및 운영비

- 도시재생사업의 관점에서는 **지역기반의 사회적경제조직을 도시재생사업의 운영주체로 활용**하고 장기적으로는 지역 및 주민주도의 도시재생이 가능(국토연구원, 2019)
- 사회적경제 측면에서는 도시재생사업을 통해 지역 내 **새로운 사업모델 발굴이 가능**하고 도시재생사업으로 공급되는 기초생활인프라 등 **물리적 공간을 활용하여 성장 가능**(국토연구원, 2019)

☑ 도시재생 분야 사회적경제조직 육성·지원

- 도시재생분야에서 사회적경제를 육성 및 지원하는 중앙정부의 정책으로는 도시재생 마을관리 사회적협동조합 (이하 ‘마을조합’) 육성지원, 국토교통형 예비사회적기업 지정 등이 있음
- 특히, 마을조합 육성지원 사업은 지역주민이 중심이 되어 만들어진 마을조합이 도시재생사업지의 지속적인 마을관리 주체로 성장할 수 있도록 2018년 시범사업부터 2022년 현재까지 추진 중

2. 마을관리협동조합 정책

마중물 사업 종료 후에도 도시재생의 지속성을 확보하기 위하여
지역을 기반으로 활동하는 마을조합을 육성지원

- ☑ 도시재생 마중물 사업 종료 후에도 지역경제 활성화, 일자리 창출 등 도시재생사업의 효과를 지속하기 위하여 지역단위에서 실제 도시재생을 이끌어갈 주민중심의 자조조직 필요
- ☑ 도시재생사업으로 조성된 지역의 기초생활인프라를 운영·관리하고, 이를 토대로 지역사회에 필요한 재화 또는 서비스를 공급하면서 지속가능한 도시재생의 핵심주체로 성장할 수 있도록 마을조합 육성지원 정책 시행
 - 지역의 수요를 가장 잘 파악할 수 있는 지역주민으로 이루어져 마을을 위해 다양한 활동을 수행하는 마을조합의 내실 있는 설립과 안정적인 운영을 지원하고자 교육, 컨설팅, 사례발굴 및 확산 등 추진

도시재생 마을관리 사회적협동조합 육성지원

- 한국사회적기업진흥원(도시재생지원기구)은 마을조합의 내실 있는 설립과 지속가능한 운영지원 등을 위해 2018년 시범사업부터 2022년 현재까지 마을조합 육성지원 사업을 다음과 같이 추진 중
 - (설립지원) 마을조합 관련 주제별 맞춤교육, 마을조합 설립지원 가이드북 제작 및 배포, 마을조합 사업화 연계 등
 - (운영지원) 마을조합 사업모델 개발 및 고도화*, 마을조합 컨설팅 지원, 마을조합 사례발굴 및 확산 등
 - * 거점시설 운영관리, 거점시설 기반 마을식당, 공영주차장 운영관리, 거점시설 기반 노인돌봄서비스, 지역특화재생 분야 등
 - (사업관리) 마을조합 모니터링 및 성과평가, 마을조합 육성 및 공공지원 가이드라인 개정지원, 네트워크 활성화 지원, 마을조합 정책성과 홍보 등

3. 분석 배경 및 목적

마을조합 육성지원 5년차, 도시재생 사업체계 개편 등에 따라
마을조합 현황을 종합 정리하여 향후 정책방향 수립 시 활용

☑ (분석배경)

- 마을관리 사회적협동조합 육성지원 5년 차에 접어들어 따라 그간의 **마을조합 설립 및 운영현황 파악 필요**
- 도시재생 사업체계 개편, 지역특화재생 중요성 대두 등 새로운 도시재생 추진방향에 따라 **마을조합 육성지원 정책방향 점검 필요**

국정과제 및 새정부 도시재생 추진방안 일부 발췌

- 국정과제 38번: 국토공간의 효율적 성장전략 지원(국토부)
 - 지역 고유자산을 활용한 지역 특화 재생 등을 통해 차별화된 강소도시 육성
- 새 정부 도시재생 추진방안(국토부)
 - 기존 5개 사업유형을 「경제재생」, 「지역특화재생」 2가지 유형으로 통 · 폐합
 - 지역특화재생을 위해 지역별 고유자원을 활용한 도시브랜드화를 추진하고 창업공간 조성, 중심 · 골목상권 활성화 등을 도모하는 지역 맞춤형 사업을 추진

☑ (분석목적)

- **마을조합 현황 및 성과 등을 종합 정리하고, 향후 마을조합 육성지원 정책방향 수립 시 활용**
- **향후 마을조합 경향성 파악 시, 비교 용이한 분석결과 제시**

2

마을관리협동조합 현황

1. 분석대상 및 내용

2022년 상반기 마을조합 모니터링 데이터¹⁾를 활용하여
마을조합 설립·운영·공공지원 현황 등 분석 및 시사점 도출

☑ (분석대상) 2022년 5월 기준 설립완료 마을조합 107개소

☑ (분석내용) 마을조합 설립현황, 운영현황, 공공지원 현황 등

마을조합 현황분석 세부내용 및 대상조합 수

구분		대상조합수
가. 설립현황	설립연도별, 지역별, 도시재생 선정연도 및 유형별 분포	107
나. 운영현황	(법인)조합원 수	102
	출자금	85
	근로자 수 및 매출액(2021년 기준) ¹⁾	82
	거점시설 운영관리(예정) 여부	107
	사업추진(예정) 개수	95
	민관거버넌스 운영 개수, 공동체 활동 횟수, 지역 네트워크 개수	99
다. 공공지원 및 지자체 지원 현황 ³⁾	사무공간 지원(예정) 여부	100
	마을조합 육성지원 예산 유무	105
	초기사업비 예산 유무 ²⁾	106
	마을조합 관련 조례 유무, 지자체 도시재생 및 마을조합 전담인력 수	-

1) 근로자 수 및 매출액은 사회적협동조합 경영공시 자료를 활용하였으며, 전년도 경영공시 대상 조합 85개소 중 82개소 자료 제출

2) 초기사업비의 경우, 2022년 5월 국토부 공문을 통해 취합된 별도 자료 활용

3) 지자체 지원현황은 마을조합 설립 기초 지자체(제주, 서귀포, 세종 포함) 74개 기준

1) 마을조합 설립·운영·지자체 공공지원 현황 등을 점검하기 위하여 설립완료 마을조합이 위치한 도시재생 사업지역 기초 지자체 담당자를 대상으로 조합원 수, 출자금, 거점시설 운영관리(예정) 여부 등 약 20여 개 문항에 대하여 조사 실시

- (조사일정) 2022.6. ~ 2022.8., (조사방식) 도시재생종합정보체계 내 마을조합 모니터링 시스템 데이터 입력 및 별도 엑셀양식 작성

2. 마을관리협동조합 설립현황

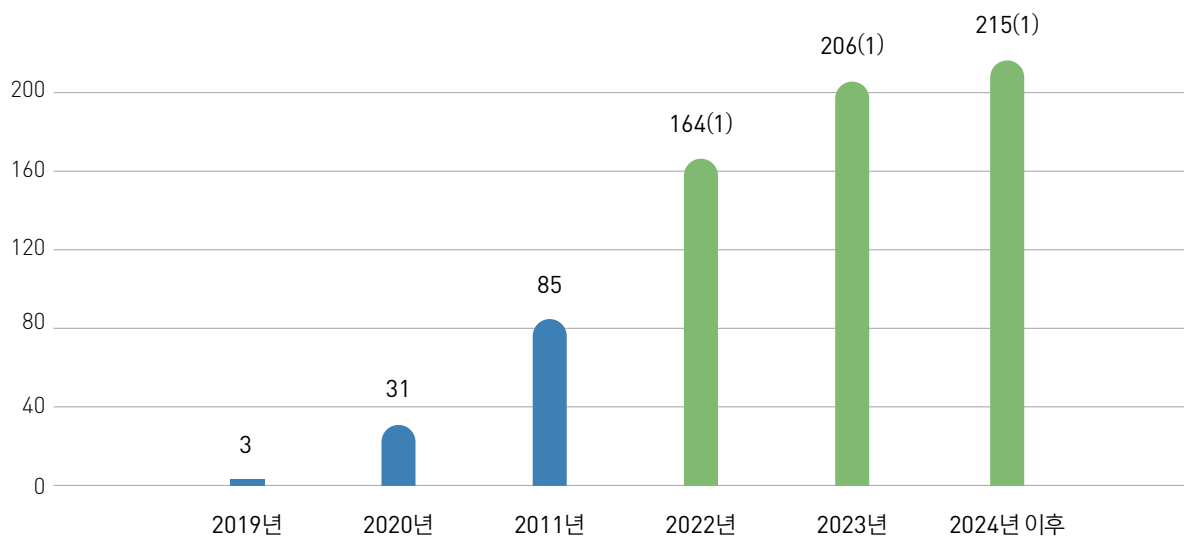
마을조합 설립연도별, 도시재생 선정연도별, 지역별, 도시재생 선정유형별 마을조합 설립현황 기술

☑ (설립연도별) 매년 마을조합 신규 설립인가 수는 증가 추세이며, 연도별 신규 설립인가 마을조합 수는 2021년과 2020년이 가장 많음

- 2022년 5월 기준 활동 중인 마을조합은 총 107개소이며, 2023년까지 약 210여 개 마을조합 설립 예상

그림1. 연도말 기준 마을조합 설립(예정) 현황(누적)

단위: 개소



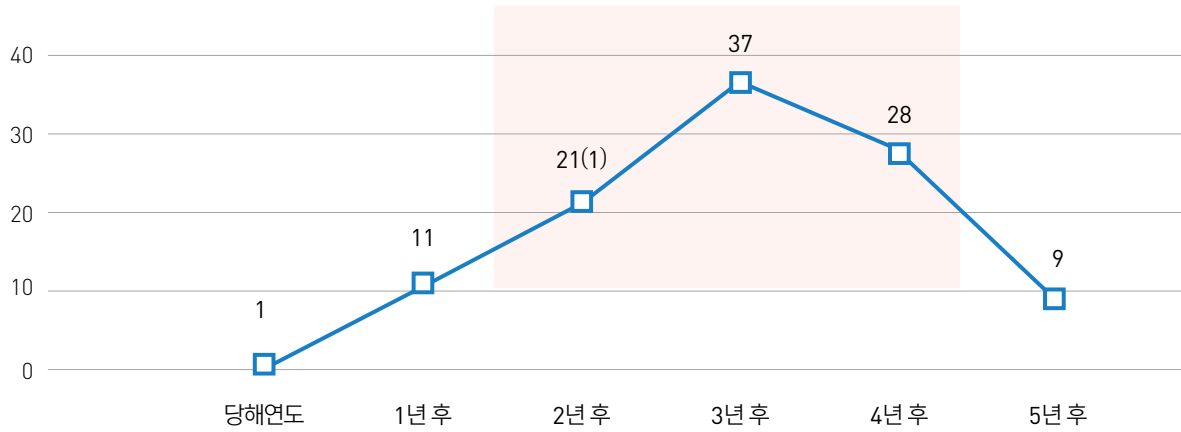
※ 괄호 안 숫자는 설립인가 후 해산된 마을조합 개수로, 2022년 현재까지 1개소 해산

☑ (도시재생 선정연도별) 마을조합은 도시재생사업 선정연도로부터 2년에서 4년 사이 가장 많이 설립

- 선정연도별로는 2018년, 2017년, 2019년 선정 도시재생사업지에서 가장 많이 설립

그림2. 도시재생사업 선정 후 마을조합 설립시기

단위: 개소



※ 괄호 안 숫자는 설립인가 후 해산된 마을조합 개수로, 2022년 현재까지 1개소 해산

설립연도별·도시재생 선정시기별 마을조합 현황

단위: 개소

구분	2016년 선정	2017년 선정	2018년 선정	2019년 선정	2020년 선정	2021년 선정	합계
2019년 설립		2(1)					2(1)
2020년 설립	4	12	8	3	1		28
2021년 설립	4	14	19	10	7		54
2022년 설립		5	10	6	1	1	23
합계	8	33(1)	37	19	9	1	107(1)

1) 남원새로이 마을조합은 2개 사업지(2016년 일반근린형/2018년 일반근린형)에서 통합하여 설립한 곳으로, 도시재생 선정연도 구분 시, 2016년으로 표기

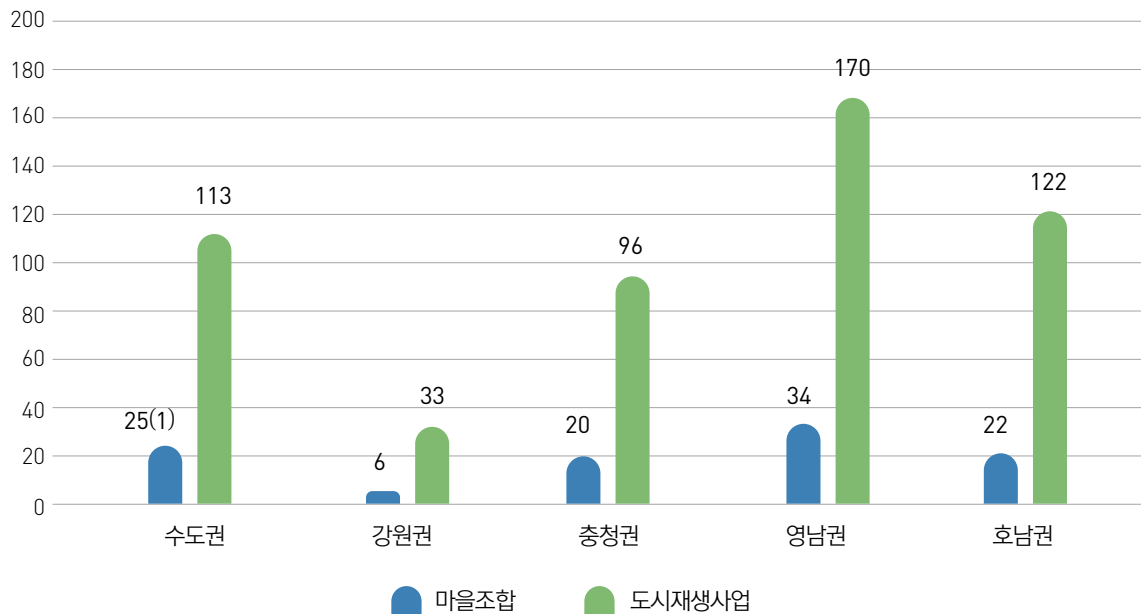
2) 괄호 안 숫자는 설립인가 후 해산된 마을조합 개수로, 2022년 현재까지 1개소 해산

☑ (지역별) 권역별로는 영남권과 수도권에서 가장 많이 설립되었으며, 광역별로는 경기, 경남, 전남, 경북, 충남, 인천·강원·대전 순으로 가장 많이 설립

• 전체 도시재생 사업구역 중 마을조합을 설립한 지역의 비율은 약 20%이며, 제주, 세종, 대전 순 비율이 높음

그림3. 도시재생 지역별 마을조합 설립현황

단위: 개소



전체 도시재생 사업구역 중 마을조합 설립비율

단위: 개소

지역	개수		비율	지역	개수		비율
	마을조합	도시재생사업구역			마을조합	도시재생사업구역	
서울	3	29	10.3%	경북	9	50	18.0%
경기	16	61	26.2%	부산	3	31	9.7%
인천	6(1)	23	30.4%	울산	4	14	28.6%
강원	6	33	18.2%	경남	14	51	27.5%
대전	6	16	37.5%	광주	3	20	15.0%
세종	2	5	40.0%	전남	12	50	24.0%
충남	7	42	16.7%	전북	3	43	7.0%
충북	5	33	15.2%	제주	4	9	44.4%
대구	4	24	16.7%	합계	107(1)	534	20.0%

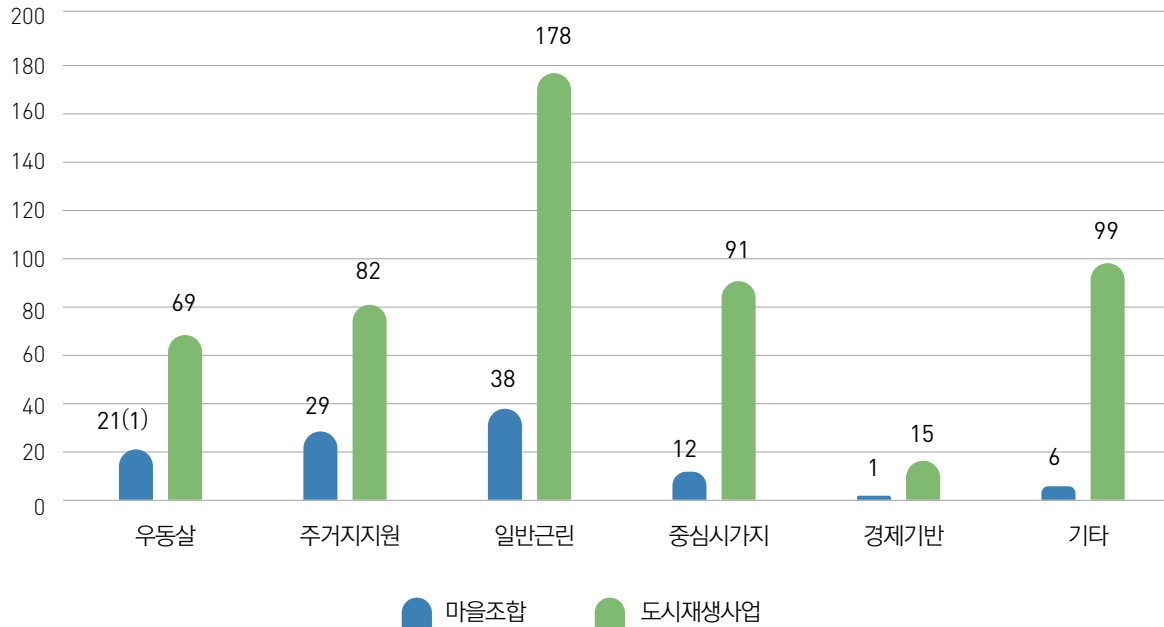
1) 괄호 안 숫자는 설립인가 후 해산된 마을조합 개수로, 2022년 현재까지 1개소 해산

2) 도시재생사업 외 예비사업(1), 지자체형(2), 소규모재생(2)에서 설립된 마을조합 포함

- ☑ (도시재생 유형별) 마을조합은 상대적으로 사업규모가 작은 사업유형인 일반근린형, 주거지지원형, 우리동네살리기에서 다수 설립

그림4. 도시재생사업 유형별 마을조합 설립현황

단위: 개소



도시재생 유형별·선정시기별 마을조합 현황

단위: 개소

구분		마을조합	도시재생 사업구역
우리동네살리기		21(1)	69
근린 재생형	주거지지원	29	82
	일반근린	38	178
	중심시가지	12	91
경제기반		1	15
기타		6	99
합계		107(1)	534

1) 괄호 안 숫자는 설립인가 후 해산된 마을조합 개수로, 2022년 현재까지 1개소 해산

2) 기타(마을조합)는 인정사업(1), 예비사업(1), 지자체형(2), 소규모재생(2)에서 설립된 조합 포함

3. 마을관리협동조합 운영현황

조합원 수, 출자금, 고용 및 매출, 거점시설 운영관리 여부,
사회적경제기업 인·지정 여부 등 마을조합 운영현황 기술

☑ (조합원) 전년도 마을조합(마을조합 65개소 기준) 평균 (법인)조합원 수 대비 약 5.2% 증가(30.5명 → 32.1명)

- 마을조합 107개소의 설립 당시 발기인 및 설립동의자 수는 평균 13.1명이며, 2022년 현재 마을조합 102개소의 (법인)조합원 수는 평균 32.1명

☑ (출자금) 전년도 마을조합(마을조합 65개소 기준) 평균 출자금 대비 약 12.7% 증가(620만 원 → 699만 원)

- 마을조합 107개소의 설립 당시 출자금은 평균 483만 원, 마을조합 85개소의 2022년 현재 평균 출자금 약 700만 원

그림5. 설립당시 대비 2022년 현재 조합원 수

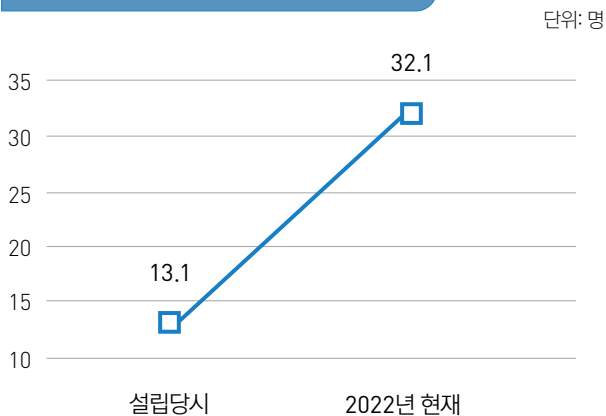
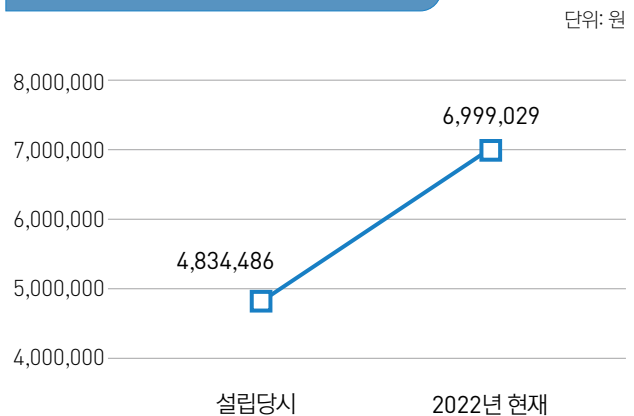


그림6. 설립당시 대비 2022년 현재 출자금



☑ (고용) 2021년 마을조합 평균 근로자 수는 전년도 평균 근로자 수 대비 약 2.1배 증가(0.9명 → 1.9명)

- 2021년 사회적협동조합 경영공시 제출 조합 82개소 평균 1.91명 고용(2021년 기준), 그중 근로형태 구분 없이 1명 이상 일자리 창출 조합은 51.2%(42개소), 정규직 고용 조합은 30.5%(25개소)

☑ (매출) 2021년 마을조합 평균 매출액은 전년도 평균 매출액의 약 66% 수준(25백만 원 → 16백만 원)

- 2021년 사회적협동조합 경영공시 제출 조합 82개소 평균 1,659만 원 매출발생(2021년 기준), 설립 이후 2022년 현재까지 매출발생 조합*은 전체 107개소 중 44.9%(48개소)

* 2022년 이전 매출은 사회적협동조합 경영공시 자료를 활용하였으며, 경영공시 및 모니터링 자료 미응답의 경우 매출 미발생으로 간주

그림7. 연도별 평균 근로자 수

단위: 명

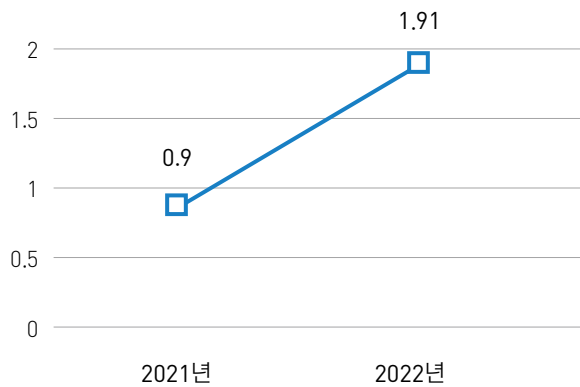
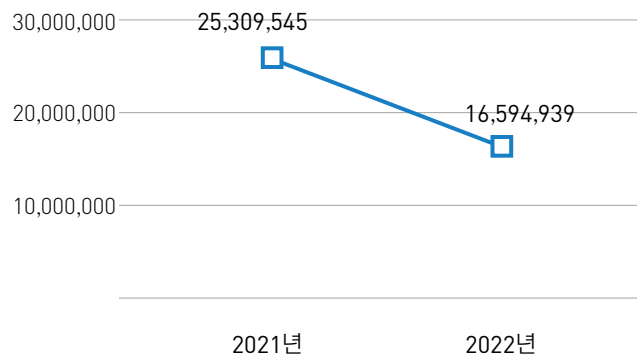


그림8. 연도별 평균 매출액

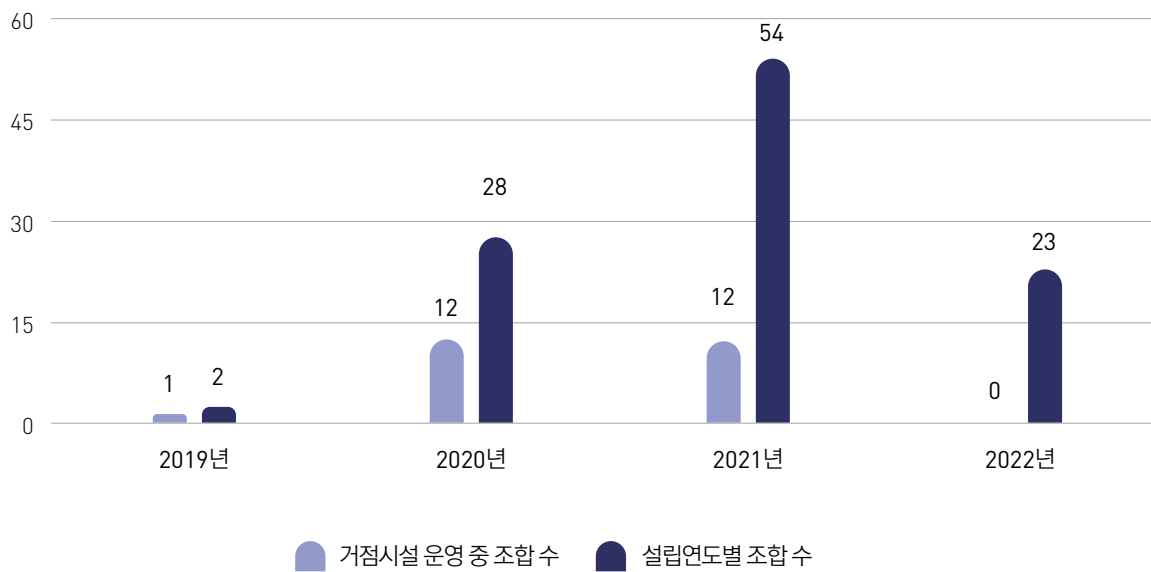
단위: 원



- ☑ (거점시설 운영관리) 마을조합 107개소 중 1개 이상 거점시설 운영(예정)인 조합은 65.4%(70개소), 실제 거점시설을 운영 중인 조합은 25개소

그림9. 설립연도별 마을조합을 통한 거점시설 운영관리 현황

단위: 개소



☑ (주요사업) 마을조합 95개소 평균 3.6개 사업추진(예정)

- 1순위 거점시설 운영관리, 2순위 공동체 활성화 및 문화예술 프로그램, 3순위 먹거리, 4순위 마을관리영역 공공서비스, 5순위 지역상품 제조 및 판매 등

☑ (민관거버넌스) 마을조합 99개소 중 지자체, 도시재생지원센터 등과 정기(또는 수시) 회의를 추진하는 조합은 84.8%(84개소), 평균 1.4개 운영

☑ (공동체 활동) 마을조합 99개소 중 도시락·반찬나눔, 노후주택 집수리 지원, 마을축제 등 공동체 활동을 추진한 조합은 66.7%(66개소), 공동체 활동 평균횟수 2.2회

☑ (네트워크) 마을조합 99개소 중 도시재생·사회적경제 중간지원조직, 사회적경제기업 등 네트워크를 보유한 조합은 74.7%(74개소), 네트워크 평균 2.6개

☑ (사무국 구성 등) 마을조합 107개소 중 96.3%(103개소)가 사무국 구성(예정), 90.7%(97개소)가 갈등관리 위원회 구성(예정), 88.8%(95개소)가 운영지원전문기관 지정(예정)

☑ (사회적경제) 마을조합 107개소 중 예비 사회적기업(지역형, 부처형) 또는 행정안전부 마을기업으로 지정받은 조합은 12.1%(13개소)

마을조합의 사회적경제 인·지정 현황

구분	사회적경제기업 인·지정 현황
국토교통형 예비SE	1897 개항문화거리 마을조합, 장승포 마을조합 등 5개소
지역형 예비SE	월평 마을조합, 청주와우 마을조합 등 5개소
국토교통형 예비SE+마을기업	봉산 마을조합 등 1개소
마을기업	삼방 마을조합 등 2개소

4. 공공지원 및 지자체 지원현황

마을조합 육성지원 예산, 초기사업비 지원 등 마을조합 공공지원 관련 현황 기술

- ☑ (사무공간 지원) 마을조합 100개소 중 **81.0%**(81개소) 사무공간 지원(예정), 그중 75.3%(61개소)에는 무상(또는 감면) 지원
- ☑ (육성지원 예산) 마을조합 105개소 중 설립인가 컨설팅, 주민역량강화, 초기사업비, 시범사업 지원 등 마을조합 육성지원 예산이 편성되어있는 마을조합은 **91.4%**(96개소)
- ☑ (초기사업비) 마을조합 106개소 중 **80.2%**(85개소)에 초기사업비 지원(예정), 평균 3,835만 원

마을조합 설립 기초 지자체(제주, 서귀포, 세종 포함) 74개의 도시재생 관련 조례, 전담인력 등 지자체 지원 현황 기술

- ☑ (조례) 마을조합 설립 기초 지자체 중 **97.3%**(72개)가 도시재생 관련 조례 제정, 그중 마을조합 관련 조항이 있는 지자체는 **26.4%**(19개)
 - 마을조합에 대한 공동이용시설 사용료 감면(면제) 및 관리위탁 관련 조항이 있는 지자체는 74개 기초 지자체 중 **21.6%**(16개)
 - 마을조합 설립 및 자생력 확보를 위한 행정·재정적 지원 관련 조항이 있는 지자체는 74개 기초 지자체 중 **10.8%**(8개)
- ※ 특히, 충남아산(배방원도심, 온양원도심)과 전북전주(인후·반촌지역, 팔복동지역)는 도시재생 사업지별 별도 지원조례를 제정하여 마을조합 지원근거 마련
- ☑ (전담인력) 마을조합 설립 기초 지자체 내 도시재생 전담인력 평균 **8.5명**(70개 응답), 마을조합 전담인력 평균은 **1명**(69개 응답)

3

종합 및 시사점

1. 종합

마을조합 설립은 매년 증가 추세로, 2023년까지 약 210여 개 마을조합이 설립 및 운영 예상

☑ 마을조합은 2019년 3개소로 출발하여 2022년 5월 기준 107개소가 설립 인가되었으며, 2023년까지 전체 도시재생사업지 534개 중 약 40%가 마을조합을 설립할 것으로 예상

- 마을조합 지역별 분포는 도시재생 지역별 분포와 유사하며, 일반근린형 및 주거지지원형, 우리동네살리기에서 다수 설립
- 마을조합이 주로 설립되는 도시재생사업지(우리동네살리기, 주거지지원형, 일반근린형)만을 고려 시, 전체 329개 도시재생사업지 중 약 54%가 마을조합 설립(또는 예정)²⁾

☑ 마을조합은 도시재생사업 선정 후 2년에서 4년 사이에 약 80%(86개소) 설립, 평균 3년 소요

조합원 수와 출자금 등은 전년 대비 증가 또는 유사한 수준, 전체 마을조합 중
거점시설 운영(예정) 조합의 비율은 감소

☑ 설립인가 당시 대비 평균 조합원 수 약 2.5배(13.1명 → 32.1명), 평균 출자금 약 45%
(4,834천 원 → 6,999천 원) 증가

2) 2022년 5월 기준 설립완료 마을조합 중 우동살, 주거지지원, 일반근린형 해당 조합은 89개소(해산 1개소 포함), 설립예정 마을조합 중 해당 조합은 90개소

- ☑ 전년도 마을조합 운영현황과 비교하여 조합원 수는 5.2%(30.5명 → 32.1명), 출자금은 12.7%(620만 원 → 699만 원) 증가
- ☑ 실제 거점시설 운영 중인 마을조합 수는 전년 대비 증가하였으나(20개소 → 25개소), 전체 조합 대비 거점시설 운영 조합 비율은 전년 대비 감소(30.8% → 23.4%)
- ☑ 국토교통형 예비사회적기업, 마을기업 등 사회적경제 인·지정을 받은 마을조합은 꾸준히 증가
 - 2022년 상반기 기준 지역형 및 부처형 예비사회적기업 지정을 받은 마을조합은 11개소, 마을기업 지정을 받은 조합은 3개소
 - 1) (예비)사회적기업(누적): (2019) 2개소 → (2020) 3개소 → (2021) 10개소 → (2022) 11개소
 - 2) 마을기업(누적): (2020) 1개소 → (2021) 1개소 → (2022) 3개소

마을조합이 설립된 기초 지자체의 약 97%가 도시재생 관련 조례 제정,
그 중 약 26%가 마을조합 관련 조항을 보유

- ☑ 대부분의 기초 지자체가 초기사업비 지원, 거점시설 운영관리 위탁 등 설립(또는 예정) 마을조합에 대한 육성지원 및 공공지원 계획 보유
- ☑ 도시재생 관련 조례를 제정한 기초 지자체 72개 중 마을조합에 대한 지원 관련 조항을 보유한 지자체는 19개
 - 마을조합에 대한 공동이용시설 사용료 감면 조항 보유 지자체는 12개, 공동이용시설 관리위탁 관련 조항 보유 지자체는 7개
 - 마을조합 설립지원 등 마을조합 행정적·재정적 지원 관련 근거를 마련한 지자체는 8개

2. 시사점

관련 조례 제·개정을 통한 예산 확보 및 사후관리 근거 마련,
거점시설 운영관리 등 지원, 마을조합 정책연계

☑ 마을조합이 지역사회에 다양한 방식으로 기여하면서 성장할 수 있도록 적절한 수준과 방식의 육성지원 필요(국토연구원, 2018)

- (지원근거 마련) 도시재생 및 마을조합 관련 조례 제·개정 및 예산 확보를 통해 마을조합의 안정적인 운영을 지원하고 특히, 도시재생사업 이후 사후관리에 대한 지원 근거 마련 필요

※ 사례) 제주는 「제주특별자치도 도시재생사업 사후관리 조례」를 제정하여 도시재생사업 사후관리를 위하여 협동조합 등 법인 등에게 마을거점시설 조성 및 운영 사업 등 사업에 필요한 경비를 지원할 수 있도록 근거 마련

- (거점시설 운영관리) 마을조합이 도시재생 거점시설을 효율적으로 운영하면서 지역관리사업을 안정적으로 추진할 수 있도록 지원하되, 지역특화재생 등 개편된 도시재생 사업체계³⁾ 내 마을조합의 역할을 고려하여 육성지원 필요

※ 예시) 지역 내 자원을 활용하여 수행 가능한 특화재생사업과 거점시설 운영관리 단계별 실행방안 제시 등

- (정책사업 연계) 마을조합과 연계가능한 타 부처 정책사업, 특히 사회적기업 및 마을기업 인·지정 등 사회적경제 유관사업을 적극적으로 활용하여 조직 운영의 안정화와 사업모델의 지속가능성 확보⁴⁾

3) 「새정부 도시재생 추진방안」에 따라 기존 5개 사업유형을 「경제재생」, 「지역특화재생」 2가지 유형으로 통·폐합하고, 지역특화재생을 위해 지역별 고유자원을 활용한 도시브랜드화를 추진하고 중심·골목상권 활성화 등을 도모하는 지역 맞춤형 사업 추진

4) 마을조합은 국토교통부에서 설립인가 하는 사회적협동조합으로 사회적경제조직에 포함되며, 도시재생과 사회적경제는 공동체를 기반으로 지역의 문제를 해결하고 지역주민의 삶의 질 향상에 기여한다는 점에서 공통점을 가짐

13 「마을관리 사회적협동조합 정책시리즈」

도시재생 마을관리협동조합 현황 분석

참고문헌

- 국토교통부. (2022). 도시재생 마을관리 사회적협동조합 육성 및 공공지원 가이드라인
- 국토교통부. (2022). 새정부 도시재생 추진방안. 보도자료
- 서수정·성은영. (2018). 도시재생 활성화를 위한 주민참여기반 사회적경제조직의 역할과 지속가능성. 한국공간환경학회
- 장우진. (2011). 지역성에 기반한 도시재생과 사회적기업 연계의 기대효과. 한국지적정보학회
- 주성수. (2019). 사회적경제: 이론, 제도, 정책, 한양대학교 출판부.
- 최유진. (2022). 도시재생 수단으로서의 사회적경제: 체제이론을 활용한 시론적 연구. 단국대학교 융합사회연구소
- 한상일·박주희·유한나. (2021). 자원봉사와 사회적경제조직 참여에 대한 실증적 분석: 공동체 의식의 매개효과. 충북대학교 국제개발연구소
- 배유진. (2019). 협동조합 참여 확대를 통한 도시재생사업의 지속가능성 제고 방안. 국토연구원 국토정책 Brief, No 704
- 배유진·이지원. (2018). 도시재생사업의 협동조합 참여 확대방안 연구. 국토연구원 연구보고서, 수시 18-25
- 임상연·이진희·최정윤·정은진. (2021). 도시재생사업 선순환 구조 실현을 위한 정책방안. 국토연구원 국토정책 Brief, No 835

• 윤인영 한국사회적기업진흥원 정책연구본부 정책지원팀 대리
yiy12@ikosea.or.kr 031-697-7783



한국사회적기업진흥원

경기도 성남시 수정구 수정로 157 새마을금고빌딩(6~8층)
Tel. 031-697-7700 Fax. 031-697-7889